

Ostseebad Boltenhagen

Beschlussvorlage	Vorlage-Nr: GV Bolte/16/10161
Federführend:	Status: öffentlich
Bauamt	Datum: 08.02.2016
	Verfasser: Maria Schultz
Entwurf der zweiten Landesverordnung zur Änderung der Vogelschutzgebietslandesverordnung Hier: Stellungnahme der Gemeinde	
Beratungsfolge:	
Gremium	Teilnehmer
	Ja
	Nein
	Enthaltung
Ausschuss für Gemeindeentwicklung, Bau, Verkehr und Umwelt der Gemeinde Ostseebad Boltenhagen Gemeindevertretung Ostseebad Boltenhagen	

Sachverhalt:

1. Allgemeines zur Natura2000-Gebiete-Landesverordnung

Die gemäß der Richtlinie 92/43/EWG des Europäischen Rates ausgewiesenen Gebiete zur Erhaltung der natürlichen Lebensräume sowie der wildlebenden Tiere und Pflanzen wurden bis 2009 durch die Europäische Kommission gemäß Artikel 4 Absatz 2 der FFH-Richtlinie in die Gemeinschaftsliste aufgenommen und somit zu Gebieten gemeinschaftlicher Bedeutung bestimmt.

Bisher gingen die meisten Bundesländer davon aus, dass eine förmliche Unterschutzstellung dieser Gebiete nicht zwingend ist, sondern gemäß § 32 Absatz 2 bis 4 BNatSchG auch andere Formen der Sicherung in Frage kommen. Die EU-Kommission hat jedoch zunehmend deutlich gemacht, dass binnen sechs Jahren nach Aufnahme in die Gemeinschaftsliste die Gebiete gemäß Artikel 4 Absatz 4 der FFH-Richtlinie als besondere Schutzgebiete auszuweisen sind.

2012 hat die EU-Kommission alle alten EU-Mitgliedsstaaten um Information zur nationalen Unterschutzstellung gebeten, in dessen Folge ein Pilotverfahren durch die EU-Kommission eingeleitet wurde, um Mängel bei der Unterschutzstellung und beim Management der Gebiete gemeinschaftlicher Bedeutung zu rügen.

Die EU-Kommission bat darum, für jedes einzelne Gebiet von gemeinschaftlicher Bedeutung Aussagen zu bestimmten Anforderungen zu treffen.

Um einer Verurteilung durch den Europäischen Gerichtshof zu entgehen, müssen die Umsetzungsdefizite möglichst schnell behoben werden. Dazu wurde vom Ministerium für Landwirtschaft, Umwelt und Verbraucherschutz M-V die Erstellung einer Landesverordnung nach dem Vorbild der VSGLVO M-V beschlossen. Die durch die EU-Kommission geforderten Anforderungen sollen durch Erlass von nicht außenrechtsverbindlichen, sondern fachbehördlich verbindlichen Managementplänen für alle Gebiete erfüllt werden. Dieses Vorgehen stellt im Verhältnis zu anderen Alternativen die geringste Regelungstiefe und -intensität auf sowie einen vergleichsweise geringen Personal-, Sach- und Zeitaufwand.

Regelungstechnisch geschieht dies durch eine Ergänzung der VSGLVO M-V, die zukünftig als Natura2000-Gebiete-Landesverordnung beide Typen der Natura2000-Gebiete umfasst (Gebiete gemeinschaftlicher Bedeutung (FFH-Gebiete) und Europäischen Vogelschutzgebiete) und diese zu besonderen Schutzgebieten im Sinne der zugrundeliegenden EU-Richtlinie erklärt.

Relevante Änderungen der Landesverordnung

Es wurden technische und wissenschaftliche Korrekturen vorgenommen. Darunterfallen u.a. Änderungen der Gebietsabgrenzungen, wenn zum Zeitpunkt der Gebietsmeldung vorhandene und versehentlich in die Schutzgebietskulisse integrierte Bebauung vorlag. Die wissenschaftlichen Korrekturen beruhen auf aktuellen Daten, u.a. aus der Biotopkartierung und der Managementplanung.

Neu enthalten ist ein Flurstück im Zusammenhang mit dem Bau und Betrieb der Gasanlage (OPAL/NEL) am Standort Lubmin im Europäischen Vogelschutzgebietes „Peenestrom und Achterwasser“ (DE 1949-401).

In der Anlage 4 werden als maßgebliche Bestandteile des jeweiligen Gebietes die Arten und die Lebensraumelemente gebietsbezogen festgesetzt. Für die Ermittlung der Erhaltungszustände in den Gebieten ist nunmehr Anlage 4 anzuwenden und ersetzt die Standarddatenbögen.

Für jedes FFH-Gebiet ist ein Managementplan durch die zuständigen Fachbehörden aufzustellen, die für alle Gebiete fachlich verbindlich sind. Eine unmittelbare Verbindlichkeit gegenüber betroffenen Bürgern besteht nicht. Darin müssen die durch die Verordnung allgemein formulierten Erhaltungsziele gebietsspezifisch konkretisiert und die wichtigsten Erhaltungs- und Wiederherstellungsmaßnahmen formuliert werden.

Die Natura2000-Gebiete-Landesverordnung besitzt gegenüber anderen Schutzvorschriften Geltungsvorrang. Sollten andere Rechtsvorschriften des nationalen Rechts im Einzelfall strengere Schutzanforderungen enthalten, werden diese nicht verdrängt, sondern gelten zusätzlich zur Natura2000-Gebiete-Landesverordnung.

2. Gebiete gemeinschaftlicher Bedeutung in der Gemeinde Ostseebad Boltenhagen

DE 2031-301 - Küste Klützer Winkel und Ufer von Dassower See und Trave

Der Managementplan zum FFH-Gebiet DE 2031-301 liegt seit Mai 2015 in der Endfassung vor.

Folgende Lebensraumtypen sind im Managementplan enthalten, jedoch nicht in der Natura2000-Gebiete-Landesverordnung:

- 1150 - Lagunen des Küstenraumes (Strandseen)
- 7140 - Übergangs- und Schwingrasenmoore

Im Standarddatenbogen (erstellt Mai 2004, aktualisiert Juli 2015) wurden zudem die nachfolgenden Lebensraumtypen gemeldet, die jedoch im Zuge der Erstellung des Managementplanes nicht mehr nachgewiesen werden konnten:

- 1110 - Sandbänke mit nur schwacher ständiger Überspülung durch Meerwasser
- 1130 - Ästuarien
- 6430 - Feuchte Hochstaudenfluren der planaren und montanen bis alpinen Stufe
- 2180 - Bewaldete Dünen der atlantischen, kontinentalen und borealen Region
- 91E0 - *Auenwälder mit Alnus glutinosa und Fraxinus excelsior*

Davon sind die Lebensraumtypen 6430 und 2180 jedoch in der Natura2000-Gebiete-Landesverordnung enthalten, während die anderen nicht aufgenommen wurden.

Eine Erklärung, welche Lebensraumtypen in die Natura2000-Gebiete-Landesverordnung aufgenommen werden bzw. nach welchen Kriterien dies erfolgt, fehlt.

Es wurden auf dem Gemeindegebiet keine Änderungen der Gebietsabgrenzung vorgenommen.

DE 1934-302 - Wismarbucht

Ein Managementplan für das FFH-Gebiet liegt in der Endfassung von Februar 2006 vor.

Darin ist der Lebensraumtyp 1130 (Ästuarien) aus der Natura2000-Gebiete-Landesverordnung nicht enthalten, dafür jedoch der Lebensraumtyp 1110 (Sandbänke mit nur schwacher ständiger Überspülung durch Meerwasser).

Zudem sind die FFH-Arten Teichfledermaus, Großes Mausohr und Finte im Managementplan enthalten, welche weder im Standarddatenbogen (erstellt Mai 2004, aktualisiert Juli 2015) noch in der Natura2000-Gebiete-Landesverordnung enthalten sind. Die Teichfledermaus wurde dabei sogar als signifikant erfasst.

Die im Standarddatenbogen gemeldeten Lebensraumtypen und Arten stimmen mit denen der Natura2000-Gebiete-Landesverordnung überein.

Auf dem Gebiet der Gemeinde Ostseebad Boltenhagen wurden keine Änderungen der Gebietsabgrenzung vorgenommen.

Die Anforderungen der Gemeinde Ostseebad Boltenhagen an die Fortschreibung gelten gleichermaßen für die bestehende Landesverordnung zu den Europäischen Vogelschutzgebieten.

Beschlussvorschlag:

Die Gemeinde Ostseebad Boltenhagen nimmt zum Entwurf einer zweiten Landesverordnung zur Änderung der Vogelschutzgebietslandesverordnung wie folgt Stellung:

Zu § 5: Die Gebietsabgrenzungen sind ersichtlich. Um die vorgenommenen Gebietsabgrenzungen der einzelnen Gebiete gemeinschaftlicher Bedeutung nachvollziehen zu können, bittet die Gemeinde um eine detaillierte Begründung für die Abgrenzungen bzw. darum, die Quelle zu nennen, in der dies nachzuvollziehen ist.

Zu § 6 - Erhaltungsziele - und § 9 - Managementplanung: Da sich aus den Schutzanforderungen der Gebiete gemeinschaftlicher Bedeutung stets auch Restriktionen für die gemeindliche Entwicklung ergeben, liegt es im Interesse der Gemeinde Ostseebad Boltenhagen zu erfahren, zu wann mit den detaillierten Gebietsinformationen in Form der Managementpläne zu rechnen ist. Ohne diese ist der Aufwand der Gemeinde bei der Erstellung neuer Pläne und Projekte deutlich erhöht.

Zudem sind die Erhaltungsziele - „Erhaltung oder Wiederherstellung eines günstigen Erhaltungszustandes der maßgeblichen Bestandteile des Gebietes“ - nicht ausreichend und zu pauschal formuliert, um für die Gemeinde eine nutzbare Grundlage zu bieten. Liegt kein Managementplan vor, der die Erhaltungsziele detailliert beschreibt, muss für die Gemeinde dennoch eine klare Orientierung für ihre Planung gegeben sein.

Zu § 10 - Verhältnis zu anderen naturschutzrechtlichen Rechtsvorschriften: Das Verhältnis zwischen der Natura2000-Gebiete-Landesverordnung und den weiteren Rechtsvorschriften sollte deutlicher kommentiert werden. Die derzeitige Formulierung ist pauschal gehalten, wodurch sich nicht ausdrücklich ergibt, welche Rechtsvorschrift in welchem Fall Vorrang hat.

Zur Anlage 4 - Die Anlage 4 ist aufgrund der Einteilung nach Lebensraumtypen und Arten statt nach FFH-Gebieten unübersichtlich. Eine Darstellung wie in der Anlage 1 der derzeit gültigen VSGLVO M-V wäre vorteilhafter.

Desweiteren geht aus der Anlage nicht hervor, nach welchen Kriterien die Lebensraumtypen in die Liste aufgenommen wurden, da beispielsweise beim FFH-Gebiet „Küste Klützer Winkel und Ufer von Dassower See und Trave“ keine einheitliche Übernahme aus dem Managementplan oder dem Standarddatenbogen erfolgt ist. So sind die Lebensraumtypen 6430 (Feuchte Hochstaudenfluren der planaren und montanen bis alpinen Stufe) und 2180 (Bewaldete Dünen der atlantischen, kontinentalen und borealen Region) in der Natura2000-Gebiete-Landesverordnung enthalten, obwohl sie im Zuge der Erstellung des Managementplans nicht mehr nachgewiesen werden konnten. Die Lebensraumtypen 1150 (Lagunen des Küstenraumes) und 7140 (Übergangs- und Schwingrasenmoore) wiederum sind im Managementplan enthalten, jedoch nicht in der Anlage 4 der Natura2000-Gebiete-Landesverordnung. Ähnliches ist auch bei dem FFH-Gebiet „Wismarbucht“ vorzufinden.

Eine Erklärung, welche Lebensraumtypen in die Natura2000-Gebiete-Landesverordnung aufgenommen werden bzw. nach welchen Kriterien dies erfolgt, wäre nachzuholen oder die Anlage 4 zu ergänzen.

Finanzielle Auswirkungen:

keine

Anlagen:

1) Entwurf einer Zweiten Landesverordnung zur Änderung der Vogelschutzgebietslandesverordnung

Sachbearbeiter/in

Fachbereichsleitung

(Stand: 17.11.2015)

**Entwurf einer
Zweiten Landesverordnung
zur Änderung der Vogelschutzgebietslandesverordnung**

Vom

Aufgrund des § 21 Absatz 2 Satz 1 in Verbindung mit Absatz 3 des Naturschutzausführungsgesetzes vom 23. Februar 2010 (GVOBl. M-V S. 66), das zuletzt durch Artikel 4 des Gesetzes vom 15. Januar 2015 (GVOBl. M-V S. 30, 36) geändert worden ist, verordnet die Landesregierung:

**Artikel 1
Änderung der Vogelschutzgebietslandesverordnung**

Die Vogelschutzgebietslandesverordnung vom 12. Juli 2011 (GVOBl. M-V S. 462), die zuletzt durch die Verordnung vom 6. August 2015 (GVOBl. M-V S. 230) geändert worden ist, wird wie folgt geändert:

1. Die Überschrift wird wie folgt gefasst:

**„Landesverordnung über die Natura 2000-Gebiete in Mecklenburg-Vorpommern
(Natura 2000-Gebiete-Landesverordnung – Natura 2000-LVO M-V) ¹“.**

2. Dem § 1 wird folgende Kapitelüberschrift vorangestellt:

**„Kapitel 1
Europäische Vogelschutzgebiete“.**

3. § 1 wird wie folgt geändert:

a) In der Überschrift werden die Wörter „Erklärung zu Europäischen Vogelschutzgebieten“ durch das Wort „Schutzerklärung“ ersetzt.

b) Absatz 1 wird wie folgt gefasst:

„(1) Die in Anlage 1 aufgeführten Gebiete sind als Europäische Vogelschutzgebiete Bestandteile des zusammenhängenden europäischen ökologischen Netzes „Natura 2000“. Sie werden als Natura 2000-Gebiete zu Besonderen Schutzgebieten nach Artikel 4 Absatz 1 und 2 der Richtlinie 2009/147/EG des Europäischen Parlaments und des Rates vom 30. November 2009 über die Erhaltung der wildlebenden Vogelarten (ABl. L 20 vom 26.1.2010, S. 7) erklärt.“

¹ Diese Verordnung dient der Umsetzung der Richtlinie 92/43/EWG des Rates vom 21. Mai 1992 zur Erhaltung der natürlichen Lebensräume sowie der wildlebenden Tiere und Pflanzen (ABl. L 206 vom 22.7.1992, S. 7) sowie der Richtlinie 2009/147/EG des Europäischen Parlaments und des Rates vom 30. November 2009 über die Erhaltung der wildlebenden Vogelarten (ABl. L 20 vom 26.1.2010, S. 7).

c) Absatz 3 wird aufgehoben.

4. § 3 wird aufgehoben.

5. Der bisherige § 4 wird der § 3.

6. Nach § 3 werden folgende Kapitel 2 und 3 eingefügt:

„Kapitel 2 Gebiete gemeinschaftlicher Bedeutung

§ 4 Schutzerklärung, Schutzzweck

(1) Die in Anlage 3 aufgeführten Gebiete sind als Gebiete gemeinschaftlicher Bedeutung Bestandteile des zusammenhängenden europäischen ökologischen Netzes „Natura 2000“. Sie werden als Natura 2000-Gebiete zu Besonderen Schutzgebieten nach Artikel 4 Absatz 4 der Richtlinie 92/43/EWG des Rates vom 21. Mai 1992 zur Erhaltung der natürlichen Lebensräume sowie der wildlebenden Tiere und Pflanzen (ABl. L 206 vom 22.7.1992, S. 7) erklärt.

(2) Schutzzweck der Gebiete ist der Schutz der natürlichen Lebensräume und Arten von gemeinschaftlichem Interesse gemäß Anlage 4.

§ 5 Lage und Abgrenzung

(1) Die Gebiete sind in der Übersichtskarte im Maßstab 1 : 250 000 (Anlage 5) mit blauer Farbe unterlegt. Ihre Außengrenzen sind durch eine blaue Linie dargestellt. Flächenmäßig besonders kleine Gebiete werden durch einen blauen Punkt dargestellt.

(2) In den Detailkarten im Maßstab 1 : 25 000 (nicht veröffentlicht) sind die Gebiete durch eine schwarze Schraffierung gekennzeichnet. Ihre maßgeblichen Grenzen sind durch eine schwarze Linie dargestellt. Bei Gebieten im Küstenmeer erfolgt die Darstellung in dieser Form ergänzend in Seekarten in den Maßstäben 1 : 150 000 und 1 : 100 000. Bei flächenmäßig besonders kleinen Gebieten erfolgt die Darstellung in einem größeren Maßstab als 1 : 25 000.

§ 6 Erhaltungsziele

Erhaltungsziel des jeweiligen Gebietes ist die Erhaltung oder Wiederherstellung eines günstigen Erhaltungszustandes der maßgeblichen Bestandteile des Gebietes. In Anlage 4 werden als maßgebliche Bestandteile die natürlichen Lebensräume und

Arten von gemeinschaftlichem Interesse sowie die hierfür erforderlichen Lebensraumelemente gebietsbezogen festgesetzt.

Kapitel 3 Gemeinsame Vorschriften

§ 7 Europäisches ökologisches Netz „Natura 2000“

(1) Die durch diese Verordnung festgesetzten Europäischen Vogelschutzgebiete und Gebiete gemeinschaftlicher Bedeutung bilden gemeinsam das zusammenhängende europäische ökologische Netz „Natura 2000“ im Land Mecklenburg-Vorpommern.

(2) Gemäß Artikel 2 der Richtlinie 2009/147/EG zielt die Festsetzung der Europäischen Vogelschutzgebiete darauf ab, die Bestände aller unter Artikel 1 der Richtlinie fallenden Vogelarten auf einem Stand zu halten oder auf einen Stand zu bringen, der insbesondere den ökologischen, wissenschaftlichen und kulturellen Erfordernissen entspricht, wobei den wirtschaftlichen und freizeitbedingten Erfordernissen Rechnung getragen wird.

(3) Gemäß Artikel 2 der Richtlinie 92/43/EWG zielt die Festsetzung der Gebiete gemeinschaftlicher Bedeutung darauf ab, einen günstigen Erhaltungszustand der natürlichen Lebensräume und wildlebenden Tier- und Pflanzenarten von gemeinschaftlichem Interesse zu bewahren oder wiederherzustellen. Die zu treffenden Maßnahmen tragen den Anforderungen von Wirtschaft, Gesellschaft und Kultur sowie den regionalen und örtlichen Besonderheiten Rechnung.

§ 8 Niederlegung, öffentliche Einsichtnahme

(1) Die Detailkarten werden bei der obersten Naturschutzbehörde niedergelegt und archivmäßig verwahrt.

(2) Ausfertigungen der Detailkarten, die den jeweiligen örtlichen Zuständigkeitsbereich betreffen, werden bei den in Anlage 6 genannten Behörden zur öffentlichen Einsichtnahme während der Dienststunden niedergelegt.

§ 9 Managementplanung

Die zuständige Naturschutzbehörde stellt unter Beteiligung der Betroffenen und der Öffentlichkeit für jedes Gebiet nach Maßgabe von § 7 Absatz 2 und 3 einen Managementplan auf, der unter anderem die in den §§ 3 und 6 genannten Erhaltungsziele weiter konkretisiert und in dem Erhaltungsmaßnahmen festgelegt werden, mit denen die Erhaltungsziele erreicht werden.

§ 10

Verhältnis zu anderen naturschutzrechtlichen Rechtsvorschriften

Diese Verordnung geht anderen Rechtsvorschriften zum Schutz von geschützten Teilen von Natur und Landschaft vor. Soweit Rechtsvorschriften strengere Schutzanforderungen enthalten, bleiben diese unberührt.

§ 11

Anlagen, Detailkarten

Die Anlagen 1 bis 6 und die Detailkarten gemäß § 2 Absatz 2 und § 5 Absatz 2 sind Bestandteil dieser Verordnung.“

7. Die bisherigen §§ 5 und 6 werden aufgehoben.

8. Der bisherige § 7 wird der § 12.

9. In der Anlage 2 (Übersichtskarte gemäß § 2 Absatz 1) werden in der Legende die Wörter „Erklärung zu Europäischen Vogelschutzgebieten gemäß § 21 NatSchAG M-V“ durch die Wörter „Erklärung zu Besonderen Schutzgebieten (Europäische Vogelschutzgebiete)“ und die Wörter „Anlage 2 zur Vogelschutzgebietslandesverordnung“ durch die Wörter „Anlage 2 zur Natura 2000-Gebiete-Landesverordnung – Natura 2000-LVO M-V“ ersetzt.

10. Die Detailkarten gemäß § 2 Absatz 2 werden wie folgt geändert:

- a) In der Legende werden die Wörter „Bestandteil der Landesverordnung über die Europäischen Vogelschutzgebiete in Mecklenburg-Vorpommern (Vogelschutzgebietslandesverordnung - VSGLVO M-V) vom ...“ oder die Wörter „Bestandteil der Vogelschutzgebietslandesverordnung“ durch die Wörter „Bestandteil der Natura 2000-Gebiete-Landesverordnung – Natura 2000-LVO M-V“ ersetzt.
- b) In der Beschriftung des Kartenzeichens werden die Wörter „Europäische Vogelschutzgebiete (SPA) auf Grundlage der Kabinettsbeschlüsse über die Gebietsmeldung M-V vom 25.09.2007 und 29.01.2008 (Datensatz 2010)“, „Europäische Vogelschutzgebiete (SPA) auf Grundlage der Kabinettsbeschlüsse über die Gebietsmeldung M-V vom 25.09.2007 und 29.01.2008 (Datensatz 2011)“ oder „Europäische Vogelschutzgebiete“ durch die Wörter „Europäisches Vogelschutzgebiet“ ersetzt.

11. Die Detailkarte Kartenblatt 1/8 (Datensatz 2014) für das Europäische Vogelschutzgebiet „Peenestrom und Achterwasser“ (DE 1949-401) gemäß § 2 Absatz 2 wird durch die neue Detailkarte Kartenblatt 1/8 (Datensatz 2015) ersetzt.

Artikel 2

Geltendmachung von Verfahrensfehlern

Hinsichtlich der Unbeachtlichkeit von Mängeln sowie der Behebung von Fehlern bei dem Verfahren zum Erlass dieser Verordnung wird gemäß § 16 Absatz 3 des Naturschutzausführungsgesetzes darauf aufmerksam gemacht, dass eine Verletzung der in § 15 des Naturschutzausführungsgesetzes genannten Verfahrensvorschriften nach § 16 Absatz 2 des Gesetzes unbeachtlich ist, wenn sie nicht schriftlich innerhalb eines Jahres ab Inkrafttreten der Rechtsverordnung gegenüber dem Ministerium für Landwirtschaft, Umwelt und Verbraucherschutz als oberste Naturschutzbehörde, Anschrift: Paulshöher Weg 1, 19061 Schwerin, geltend gemacht worden ist. Das Gleiche gilt für Mängel bei der Prüfung der Erforderlichkeit der Unterschutzstellung, wenn die Voraussetzungen für die Unterschutzstellung im Übrigen beim Inkrafttreten der Rechtsverordnung vorgelegen haben. Der Sachverhalt, der die Verletzung begründen soll, ist darzulegen.

Artikel 3

Inkrafttreten

Diese Verordnung tritt am Tag nach der Verkündung in Kraft.

Schwerin, den

Der Ministerpräsident

Erwin Sellering

**Der Minister für Landwirtschaft, Umwelt
und Verbraucherschutz**

Dr. Till Backhaus

Begründung

I. Allgemeines

Aufgrund von § 21 Absatz 1 Satz 1 des Naturschutzausführungsgesetzes (NatSchAG M-V) in Verbindung mit § 32 Absatz 1 Satz 1 des Bundesnaturschutzgesetzes (BNatSchG) sind zur Erfüllung der Pflichten aus der Richtlinie 92/43/EWG des Rates vom 21. Mai 1992 zur Erhaltung der natürlichen Lebensräume sowie der wildlebenden Tiere und Pflanzen (FFH-Richtlinie) durch Beschlüsse der Landesregierung vom 28.04.1998, 14.12.1999, 25.05.2004 und 25.09.2007 insgesamt 235 Gebiete mit Flächen in einem Gesamtumfang von etwa 573.700 ha ausgewählt worden. Diese Gebiete sind der EU-Kommission über das Bundesministerium für Umwelt, Naturschutz, Bau und Reaktorsicherheit gemeldet worden. Die Europäische Kommission hat in der Folge durch Entscheidungen vom 07.12.2004, 13.11.2007 und den Beschluss vom 22.12.2009 diese Gebiete gemäß Artikel 4 Absatz 2 der FFH-Richtlinie in die Gemeinschaftsliste aufgenommen und sie damit zu Gebieten gemeinschaftlicher Bedeutung bestimmt.

Die bisherige Verwaltungspraxis der meisten Bundesländer ist im Rahmen des Meldeprozesses davon ausgegangen, dass eine förmliche Unterschutzstellung dieser Gebiete nicht zwingend ist, sondern dass nach Maßgabe von § 32 Absatz 2 bis 4 BNatSchG auch andere Formen der Sicherung in Frage kommen. Demgegenüber hat die EU-Kommission seit einiger Zeit zunehmend eindringlicher deutlich gemacht, dass sie davon ausgeht, dass die Mitgliedstaaten verpflichtet sind, die Gebiete gemeinschaftlicher Bedeutung binnen sechs Jahren nach Aufnahme in die Gemeinschaftsliste gemäß Artikel 4 Absatz 4 der FFH-Richtlinie als besondere Schutzgebiete auszuweisen. Im Jahr 2012 hat die EU-Kommission alle alten EU-Mitgliedstaaten (EU 15) um Information zur nationalen Unterschutzstellung gebeten. Die Bundesrepublik Deutschland hat hierauf mit Schreiben vom 28. Februar 2013 geantwortet. Nach Prüfung der Antworten hat die EU-Kommission gegen Deutschland sowie 13 weitere Mitgliedstaaten ein Pilotverfahren eingeleitet, in dem Mängel bei der Unterschutzstellung und beim Management der Gebiete gemeinschaftlicher Bedeutung gerügt werden.

Das Pilotverfahren gegen Deutschland wurde mit Schreiben der EU-Kommission vom 18. Februar 2014 (6117/14/ENVI) eröffnet. Im Einzelnen bat die EU-Kommission darum, für jedes einzelne Gebiet von gemeinschaftlicher Bedeutung Aussagen zu folgenden Anforderungen zu treffen:

„Nach Artikel 4, Absatz 4 der FFH-Richtlinie stehen dem Mitgliedstaat verschiedene Möglichkeiten zur Auswahl, wie er der rechtlichen Verpflichtung zur Ausweisung Besonderer Schutzgebiete nachkommen kann. Als Mindestanforderung sind jedoch folgende Eigenschaften in der gewählten Verfahrensart zwingend anzusehen:

- 1) Rechtlich verbindliche Ausweisung innerhalb von 6 Jahren nach Aufnahme in die Liste der Gebiete von gemeinschaftlicher Bedeutung;
- 2) Name und Lage des Gebietes;
- 3) Auflistung aller Arten nach Anhang II und Lebensraumtypen nach Anhang I, für die das BSG/SAC ausgewiesen wurde;
- 4) die exakte Gebietsabgrenzung durch eine Karte oder andere verlässliche Form der Abgrenzung;
- 5) die Festsetzung von grundsätzlichen Zielen der Unterschutzstellung: Der Zweck des BSG/SAC ist es sicherzustellen, dass relevante Lebensraumtypen und Ar-

- ten im Gebiet erhalten oder gegebenenfalls in einen günstigen Erhaltungszustand gebracht werden;
- 6) die rechtlichen Verpflichtungen, welche sich durch die Unterschutzstellung ergeben, insbesondere die Gültigkeit des Artikels 6, Absätze 2-4 der FFH-Richtlinie;
 - 7) die Maßnahmen müssen öffentlich zugänglich, kundgemacht bzw. ausgeschrieben sein, damit sie auch "Drittwirkung" entfalten;

Darüber hinaus sind nach Artikel 6, Absatz 1 und Artikel 6, Absatz 3 folgende Mindestanforderungen für BSG/SAC Gebiete gegeben:

- 8) die Festsetzung von konkreten Erhaltungszielen für die einzelnen Arten und Lebensraumtypen des betreffenden BSG/SAC zur Erreichung eines günstigen Erhaltungszustandes;
- 9) Erhaltungsmaßnahmen, mit welchen die Erhaltungsziele des BSG/SAC erreicht werden sollen. Diese können entweder durch einen a) Managementplan, b) rechtlich-administrativ verbindlichen Bewirtschaftungsplan oder c) Vertragsnaturschutz erreicht werden.“

Nach intensiver Prüfung und Erörterung zwischen den Bundesländern und mit dem Bundesministerium für Umwelt, Naturschutz, Bau und Reaktorsicherheit sind Bund und Länder zu dem Ergebnis gekommen, dass diese Anforderungen rechtlich nicht zu beanstanden sind, zumal sich die EU-Kommission neben Grundsatzpapieren des Habitatausschusses auch auf entsprechende Entscheidungen des Europäischen Gerichtshofes stützen kann. Aus diesem Grund arbeiten zurzeit alle Bundesländer daran, die jeweils erkannten Defizite möglichst schnell abzustellen.

Das Pilotverfahren ist nach Eingang der Antwort der Bundesregierung inzwischen mit Datum vom 22. Oktober 2014 mit der Feststellung abgeschlossen worden, dass die unzureichende Umsetzung der FFH-Richtlinie fortbesteht. Am 27. Februar 2015 ist das förmliche Vertragsverletzungsverfahren mit dem Aufforderungsschreiben der EU-Kommission (Nr. 2014/2262) eingeleitet worden. Mecklenburg-Vorpommern ist gehalten, möglichst schnell die Umsetzungsdefizite zu beseitigen, um einer Verurteilung durch den EuGH und den damit verknüpften Pauschal- oder Zwangsgeldern zu entgehen. Die finanziellen Folgen einer Verurteilung Deutschlands wären gemäß Artikel 104a Absatz 6 des Grundgesetzes nach dem Umfang des Verursachungsbeitrags vom Land Mecklenburg-Vorpommern zu tragen.

Das Ministerium für Landwirtschaft, Umwelt und Verbraucherschutz hat sich – wie die meisten Bundesländer – dafür entschieden, die Anforderungen im Grundsatz auf zwei Wegen abzuarbeiten:

1. Soweit eine außenverbindliche rechtliche Regelung erforderlich ist (Ziffern 1 bis 7 der oben zitierten Anforderungen) soll diese unter Nutzung der Ermächtigung in § 21 Absatz 2 Satz 1 Nummer 1 NatSchAG M-V durch Erlass einer Landesverordnung nach dem Vorbild der Vogelschutzgebietslandesverordnung (VSGLVO M-V) erfolgen.
2. Die übrigen Verpflichtungen (Ziffern 8 und 9 der oben zitierten Anforderungen) sollen durch Erlass von nicht außenrechtsverbindlichen, sondern fachbehördlich verbindlichen Managementplänen für alle Gebiete erfüllt werden. Hierzu hat inzwischen das Ministerium für Landwirtschaft, Umwelt und Verbraucherschutz Mecklenburg-Vorpommern in Abstimmung mit dem Finanzministerium Mecklen-

burg-Vorpommern entsprechende Personal- und Sachmittel bereitgestellt, damit diese Aufgabe durch die Staatlichen Ämter für Landwirtschaft und Umwelt, die Biosphärenreservatsämter und Nationalparkämter so bewältigt werden kann, dass sie voraussichtlich Ende 2017 abgeschlossen sein wird.

Für die Erfüllung der Ziffern 1 bis 7 der oben zitierten Anforderungen durch Erlass der vorgelegten Verordnung spricht insbesondere, dass

- sie im Verhältnis zu anderen Alternativen die geringste Regelungstiefe und Regelungsintensität aufweist (Deregulierungsaspekt) und
- die anderen Wege einen wesentlich größeren Personal-, Sach- und Zeitaufwand erfordern, der mit den verfügbaren Mitteln einerseits nicht leistbar ist und andererseits den Zeitrahmen des Vertragsverletzungsverfahrens in einem Umfang überschreiten würde, dass mit der Festsetzung von Pauschal- und Zwangsgeldern zu rechnen wäre.

Als Alternative käme insbesondere eine grundsätzlich mögliche Unterschutzstellung jedes einzelnen Gebietes als Landschafts- und Naturschutzgebiet in Betracht. Diese Lösung wird bundesweit im Wesentlichen nur von den Stadtstaaten sowie in Einzelfällen auch in Flächenländern verfolgt. Mit dem Kabinettsbeschluss zur Einbringung des Zweiten Gesetzes zur Änderung des Landesnaturschutzgesetzes vom 26. Mai 2009, dessen Inhalte inzwischen Bestandteil des Naturschutzausführungsgesetzes geworden sind, hat die Landesregierung den Weg einer Landesverordnung ermöglicht und mit der VSGLVO M-V vom 12. Juli 2011 für die Europäischen Vogelschutzgebiete umgesetzt. Mit der vorgelegten Verordnung soll er auch für die FFH-Gebiete gegangen werden.

Grundsätzlich verfolgt das Land damit das Ziel einer 1:1-Umsetzung der Verpflichtungen des europäischen Rechts. Durch den Erlass der Verordnung werden daher gegenüber den Betroffenen keine neuen Verpflichtungen begründet, die nicht schon bisher bestanden haben. Diese Verpflichtungen sind Folge der Gebietsmeldungen des Landes. Die Verordnung schafft insofern nur Transparenz, konkretisiert die Erhaltungsziele und überführt die Gebietsgrenzen in einen außenrechtsverbindlichen Akt.

Regelungstechnisch geschieht dies durch eine Ergänzung der VSGLVO M-V, die zukünftig als Natura 2000-Landesverordnung beide Typen der Natura 2000-Gebiete umfasst: Die schon bisher festgesetzten Europäischen Vogelschutzgebiete und die neu hinzukommenden Gebiete gemeinschaftlicher Bedeutung. Beide werden jeweils zu besonderen Schutzgebieten im Sinne der zugrundeliegenden EU-Richtlinien erklärt (§ 1 Absatz 1 und § 4 Absatz 1 der künftigen Verordnung). Durch Erlass der vorgelegten Verordnung werden somit neu die von der EU-Kommission in die Gemeinschaftsliste aufgenommenen Gebiete gemeinschaftlicher Bedeutung nach nationalem Recht unter Schutz gestellt.

Die Verordnung wird künftig aus drei Kapiteln bestehen:

- Kapitel 1 betrifft die Europäischen Vogelschutzgebiete und enthält aus der bisherigen VSGLVO M-V die für diese Gebiete geltenden Regelungen.
- Kapitel 2 betrifft die Gebiete gemeinschaftlicher Bedeutung und enthält neu die für diese Gebiete geltenden Regelungen.
- Schließlich enthält Kapitel 3 die für beide Gebietstypen geltenden gemeinsamen Vorschriften.

Die Regelungen der Verordnung weisen durchgehend nicht den Konkretisierungsgrad von herkömmlichen Schutzgebietsfestsetzungen des Naturschutzrechts (wie zum Beispiel Naturschutzgebiets- oder Landschaftsschutzgebietsverordnungen) auf. Die Verordnung ist daher darauf ausgelegt, durch andere untergesetzliche Vorschriften, gegebenenfalls auch durch Einzelentscheidungen des Verwaltungsrechts konkretisiert zu werden. Dieses wird insbesondere durch die verpflichtend aufzustellenden Managementpläne erfolgen. Ergänzend können Handlungsgrundsätze oder sonstige Verwaltungsvorschriften für bestimmte Arten oder bestimmte Nutzungen erlassen werden. So wie es bei der Erstellung der Managementpläne bereits übliche Praxis ist, dass diese in einem kooperativen Prozess gemeinsam mit allen Betroffenen erarbeitet werden, wird dies auch bei den anderen Maßnahmen erfolgen.

Eine weitere Lösungsmöglichkeit stellt zum Beispiel die Aufstellung von Gewässerunterhaltungsplänen dar, die derartige Unterhaltungsmaßnahmen für mehrere Jahre im Voraus enthalten. Werden die Inhalte dieser Pläne mit den Belangen der Besonderen Schutzgebiete in Einklang gebracht, so können die einzelnen Maßnahmen in Umsetzung des Planes ohne weitere Abstimmung im Einzelfall durchgeführt werden. Allerdings ist zu berücksichtigen, dass Unterhaltungsmaßnahmen an Gewässern sowie Küsten- und Hochwasserschutzanlagen häufig ohnehin nicht zu einer relevanten Beeinträchtigung der besonderen Schutzgebiete führen werden. Entsprechende Lösungen sind auch für andere Bereiche, wie zum Beispiel die Unterhaltung von Straßen, möglich.

Alle genannten Maßnahmen müssen das Land in die Lage versetzen, die Verpflichtung aus Artikel 3 Absatz 1 der FFH-Richtlinie zu erfüllen, den Fortbestand oder gegebenenfalls die Wiederherstellung eines günstigen Erhaltungszustandes der natürlichen Lebensraumtypen und Habitate der Arten zu gewährleisten.

Die Umsetzung der Regelungen der Verordnung richtet sich einerseits an die betroffenen Flächeneigentümer und Landnutzer und andererseits an das Land Mecklenburg-Vorpommern. Dabei kommt dem Land vor allem die Pflicht zu, im Rahmen des Managements dafür zu sorgen, dass die Erhaltungsziele der Gebiete erreicht werden. Hierfür kommen sowohl präventive als auch reaktive Maßnahmen in Betracht. Präventive Maßnahmen sind neben anderen kooperativen Instrumenten insbesondere Programme mit finanziellen Anreizen. Bei der Umsetzung ist einvernehmlichen Lösungen mit den Landnutzern und anderen Betroffenen der Vorzug zu geben.

Wenn dies nicht zum Erfolg führt, kann es erforderlich sein, gegenüber dem Eigentümer oder Landnutzer Bewirtschaftungseinschränkungen auch hoheitlich anzuordnen. In diesen Fällen ist die öffentliche Hand gegebenenfalls verpflichtet, für derartige Einschränkungen dem Betroffenen einen finanziellen Ausgleich zu leisten. Dabei kann es sich – je nach Grad und Intensität der Einschränkung und je nach Qualität des betroffenen Nutzungsrechts – entweder um Entschädigungspflichten nach § 68 Absatz 1 BNatSchG oder um einen Härteausgleich nach § 36 Absatz 4 NatSchAG M-V handeln. Ob und in welchem Umfang derartige finanzielle Ausgleichsleistungen zu zahlen sind, hängt zum einen von der Wirksamkeit präventiver Maßnahmen im Rahmen des Managements ab und zum anderen von den konkreten Umständen, die im Einzelfall die Inpflichtnahme eines Nutzers begründen. Aus diesen Gründen kann derzeit nicht abgeschätzt werden, in welchem Umfang und gegebenenfalls mit welchen finanziellen Auswirkungen von hoheitlichen Maßnahmen Gebrauch gemacht werden muss.

Die Verordnung trifft keinerlei spezielle Regelungen zur Anwendung der Natura 2000-Verträglichkeitsprüfung (§ 34 BNatSchG). Insofern finden die Vorschriften des Bundes- und Landesrechts einschließlich der in der Rechtsprechung ausgeformten Grundsätze weiterhin ihre Anwendung, so etwa zum Verhältnis baurechtlicher Regelungen zum Naturschutzrecht in § 1a Absatz 4 BauGB und § 36 BNatSchG.

II. Zu den einzelnen Änderungen

Zu Nr. 1 Änderung des Titels der Verordnung

Nummer 1 ändert den Titel der bisherigen VSGLVO M-V. Dies ist erforderlich, weil der Geltungsbereich der Verordnung zukünftig auch die Gebiete gemeinschaftlicher Bedeutung umfassen soll. Nach der Definition in § 7 Absatz 1 Nummer 8 BNatSchG ist der Begriff der Natura 2000-Gebiete der Oberbegriff zu den Europäischen Vogelschutzgebieten und den Gebieten gemeinschaftlicher Bedeutung.

Zu Nr. 2 Einfügung der Überschrift zu Kapitel 1

Durch Nummer 2 werden die nur für die Europäischen Vogelschutzgebiete geltenden Vorschriften aus der bisherigen VSGLVO M-V das neue Kapitel 1 gemäß der künftigen Systematik der Verordnung.

Zu Nr. 3 Änderungen des § 1

Die Änderungen des § 1 dienen der Anpassung des Wortlauts der Vorschrift an die neue Systematik.

Buchstabe a ändert die Paragraphenüberschrift so, dass eine Parallelität zu § 4 hergestellt wird.

Gleiches gilt für Buchstabe b, der Absatz 1 entsprechend umformuliert. Die Gründe für die gewählte Formulierung finden sich unten bei Nummer 6 (Zu § 4 neu).

Schließlich wird durch Buchstabe c die Kollisionsregel aufgehoben, da sie zukünftig bei den gemeinsamen Vorschriften unter § 10 zu finden ist.

Zu Nr. 4 Änderungen des bisherigen § 3

Der bisherige § 3 kann aufgehoben werden, weil sich sein Regelungsgehalt jetzt bei den gemeinsamen Regelungen unter § 8 wiederfindet.

Zu Nr. 5 Änderungen des bisherigen § 4

Redaktionelle Anpassung aufgrund der Aufhebung von § 3.

Zu Nr. 6 Einfügung von Kapitel 2 und 3 (§§ 4 bis 11)

Mit Nummer 6 werden die neuen Kapitel 2 und 3 eingefügt. Dabei enthält Kapitel 2 mit der Unterschutzstellung der Gebiete gemeinschaftlicher Bedeutung inhaltlich die wichtigste Neuerung, während die gemeinsamen Vorschriften in Kapitel 3 im Wesentlichen schon in der bisherigen VSGLVO M-V enthalten waren.

Zu § 4 (neu) Schutzerklärung und Schutzzweck

Die Vorschrift trifft wesentliche grundlegende Regelungen der Verordnung in Bezug auf die Gebiete gemeinschaftlicher Bedeutung.

So enthält Absatz 1 die Bestimmung, dass die in der Anlage 3 genannten Gebiete zu Besonderen Schutzgebieten im Sinne der insoweit maßgeblichen Vorschrift der FFH-Richtlinie erklärt werden. Dabei handelt es sich um den hoheitlichen und außenrechtsverbindlichen Akt, mit dem die genannten Gebiete Besondere Schutzgebiete im Rechtssinne (Artikel 1 Buchstabe l der Richtlinie 92/43/EWG) werden. Bei den Gebieten handelt es sich genau um diejenigen Flächen, die Gegenstand der bisherigen Beschlüsse der Landesregierung waren und für die das Land in der Pflicht steht, sie nach nationalem Recht unter Schutz zu stellen.

Im Einzelnen verdeutlicht Satz 1, dass die vom Land über den Bund der EU-Kommission gemeldeten und in die Liste der Gebiete gemeinschaftlicher Bedeutung aufgenommenen Gebiete Teil des europäischen ökologischen Netzes „Natura 2000“ sind. Mit dieser Qualifikation sind eine Reihe von Schutz-, Erhaltungs- und Entwicklungsverpflichtungen verbunden, die überwiegend durch das Land, teilweise aber auch durch die Bürger zu erfüllen sind.

Satz 2 ist die eigentliche Schutzbestimmung, wonach die in Satz 1 genannten Gebiete gemeinschaftlicher Bedeutung (Artikel 1 Buchstabe k der Richtlinie 92/43/EWG) zu besonderen Schutzgebieten im Sinne von Artikel 4 Absatz 4 der Richtlinie 92/43/EWG erklärt und damit Natura 2000-Gebiete im Sinne von § 7 Absatz 1 Nummer 8 BNatSchG werden.

Die Erklärung nach Absatz 1 stellt in Verbindung mit § 21 Absatz 2 Satz 2 NatSchAG M-V die zentrale Schutz- und Erhaltungsregelung für die Besonderen Schutzgebiete dar, die nach europäischem Recht erforderlich ist. Bei § 21 Absatz 2 Satz 2 NatSchAG M-V handelt sich um eine Generalklausel, deren konkrete Zielrichtung sich erst aus dem Zusammenwirken mit den Erhaltungszielen gemäß § 6 ergibt, die in Anlage 4 gebietsspezifisch festgesetzt werden.

Absatz 2 formuliert in abstrakter Weise den Schutzzweck dieser Gebiete, wie von der Ermächtigungsgrundlage § 21 Absatz 3 Satz 1 NatSchAG M-V gefordert. Die Formulierung macht deutlich, dass es primär um den Schutz der im jeweiligen Gebiet vorkommenden Arten und Lebensräume geht. Durch die Bezugnahme auf die Festsetzung der maßgeblichen Bestandteile in Anlage 4 wird der Schutzzweck gebietsweise konkretisiert.

Zu § 5 (neu) Lage und Abgrenzung

Mit § 5 werden die nach § 21 Absatz 3 Satz 1 NatSchAG M-V erforderlichen Regelungen zur außenrechtsverbindlichen Gebietsabgrenzung getroffen. Diese erfolgt im Regelfall auf zwei Stufen durch die Übersichtskarte im Maßstab 1 : 250 000 und durch Detailkarten im Maßstab 1 : 25 000.

Die nach den Regelungen des § 5 kartographisch dargestellten Flächen der Besonderen Schutzgebiete entsprechen denjenigen Flächen, die Gegenstand der Beschlüsse der Landesregierung vom 28.04.1998, 14.12.1999, 25.05.2004 und 25.09.2007 waren. Zwischenzeitlich sind allerdings durch technische Gebietskorrekturen geringfügige Änderungen der Außengrenzen erfolgt, zum Beispiel Herausnahme von bereits zum Meldezeitpunkt überbauten Flächen, die versehentlich Bestandteil von FFH-Gebieten geworden waren, oder Behebung von GIS-technisch bedingten Maßstabsungenauigkeiten.

Absatz 1 betrifft die als Anlage 5 im GVOBl. M-V zu veröffentlichende Übersichtskarte. Sie erfüllt vorrangig eine Anstoßfunktion, indem Bürgerinnen und Bürger auf einen Blick feststellen können, ob sie von den Besonderen Schutzgebieten betroffen sein können. Dabei musste in Satz 2 für besonders kleine Gebietsbestandteile (insbesondere Fledermausquartiere) eine darstellerische Sonderregelung getroffen werden.

Die in Absatz 2 geregelten Detailkarten (nicht veröffentlicht) haben den von § 21 Absatz 3 Satz 1 NatSchAG M-V geforderten Maßstab 1 : 25 000. Bei ihnen wird den gesetzlichen Vorgaben entsprechend wegen ihres Umfangs auf eine Veröffentlichung im Gesetz- und Verordnungsblatt verzichtet. Sie werden stattdessen ersatzweise zur öffentlichen Einsichtnahme niedergelegt (§ 8). Wegen der Großräumigkeit erfolgt bei den Seekarten eine zusätzliche gesonderte Darstellung der einzelnen Gebiete im Maßstab 1 : 150 000 bzw. 1 : 100 000. Auch hier wird für besonders kleine Gebiete eine Sonderregelung dahingehend getroffen, dass sie in größerem Maßstab dargestellt werden.

Zu § 6 (neu) Erhaltungsziele

In § 6 findet sich die Regelung über die Erhaltungsziele, die allerdings nur in Verbindung mit den Inhalten der Anlage 4 gebietsspezifisch Wirkung entfaltet. Die Regelung geht auf die gesetzliche Begriffsbestimmung in § 7 Absatz 1 Nummer 9 BNatSchG zurück. Diese musste allerdings mit § 33 (Verschlechterungsverbot) und § 34 Absatz 2 BNatSchG (Verträglichkeitsprüfung) verbunden werden, wo jeweils auf die maßgeblichen Bestandteile abgestellt wird.

In Satz 1 ist verpflichtend die Erhaltung oder Wiederherstellung eines günstigen Erhaltungszustandes normiert, da dieser europarechtlich gefordert ist. Davon zu unterscheiden sind die (nicht im Text der Verordnung genannten) sonstigen Maßnahmen zur Entwicklung eines Gebietes, bei denen es sich um wünschenswerte, aber durch europäisches Recht nicht geforderte Maßnahmen handelt, die zur Verbesserung des Gebietes beitragen. Erhaltung oder Wiederherstellung stehen im Text der Verordnung gleichrangig nebeneinander. Welche der beiden Verpflichtungen jeweils einschlägig ist, kann erst bei der Anwendung im konkreten Einzelfall ermittelt werden. Für alle Ausprägungen der Lebensräume gilt unabhängig davon nach § 33 BNatSchG das Verschlechterungsverbot für die Natura 2000-Gebiete. Das bedeutet, dass auch eine Minderung vorhandener Qualitäten von Habitaten eine erhebliche Beeinträchtigung darstellen kann. In der Anlage 4 beschriebene günstige Ausprägungen von Lebensraumelementen stellen damit sowohl Entwicklungsziele als auch Erhaltungsziele dar.

Satz 2 verweist auf die Anlage 4, in der als maßgebliche Bestandteile des jeweiligen Gebietes die Arten und die Lebensraumelemente gebietsbezogen festgesetzt werden. Für die Ermittlung der Erhaltungsziele in den Gebieten ist Anlage 4 anzuwenden und ersetzt insoweit nunmehr den Rückgriff auf die Standarddatenbögen.

Zu Kapitel 3 Gemeinsame Vorschriften

Die in Kapitel 3 zusammengefassten gemeinsamen Vorschriften sind überwiegend bereits in der bisherigen VSGLVO enthalten gewesen und werden jetzt aus systematischen Gründen in das gemeinsame Kapitel überführt, weil sie in gleicher Weise auch für die Gebiete gemeinschaftlicher Bedeutung Anwendung finden sollen. Neu sind der einleitende § 7 sowie die Vorschrift zur Managementplanung (§ 9).

Zu § 7 (neu) Europäisches ökologisches Netz „Natura 2000“

§ 7 ist die Grundlagen- und Zielvorschrift der Verordnung. Die Vorschrift verklammert die beiden vorangegangenen Kapitel und stellt die Regelungen und Aktivitäten des Landes in den europäischen Kontext. Zudem werden die Zielsetzungen der beiden Natura 2000-Richtlinien aufgenommen und dabei unter Bezugnahme auf die europäischen Normen das Verhältnis der Naturschutzzielsetzungen zu anderen öffentlichen Belangen bestimmt. Auf diese Weise wird betont, dass Naturschutzziele nicht isoliert verfolgt werden sollen, sondern bei der Umsetzung auch anderen Gemeinwohlbelangen Rechnung zu tragen ist.

Absatz 1 nimmt den Inhalte von § 31 BNatSchG auf und stellt fest, dass die durch die Verordnung festgesetzten Gebiete der Beitrag des Landes Mecklenburg-Vorpommern zum europäischen ökologischen Netz „Natura 2000“ sind.

In den Absätzen 2 und 3 werden unter Bezugnahme auf die jeweiligen Richtlinien die generellen Zielsetzungen der Unterschutzstellung der Natura 2000-Gebiete benannt. Die in den §§ 3 und 6 (neu) der Natura 2000-Verordnung normierten gebietsbezogenen Erhaltungsziele sind eingebettet in die Gesamtzielsetzung der Richtlinien: Die Unterschutzstellung der Gebiete, ihr Management und alle weiteren staatlichen Maßnahmen müssen letztendlich gewährleisten, dass

- die Bestände der Vogelarten einen zufriedenstellenden Stand aufweisen (Europäische Vogelschutzgebiete, Absatz 2) bzw.
- die Lebensräume sowie Tier- und Pflanzenarten dauerhaft einen günstigen Erhaltungszustand aufweisen (Gebiete gemeinschaftlicher Bedeutung, Absatz 3).

Gleichzeitig machen schon die Richtlinien deutlich, dass diese Zielsetzungen nicht isoliert verfolgt werden können, sondern in einem Kontext mit anderen Gemeinwohlbelangen stehen. Bei der Umsetzung ist auch diesen anderen öffentlichen Belangen Rechnung zu tragen. Die jeweiligen Textpassagen entstammen dem europäischen Recht. Der letzte Halbsatz von Absatz 2 entstammt Artikel 2 der Richtlinie 2009/147/EG und Absatz 3 Satz 2 geht auf Artikel 2 Absatz 3 der Richtlinie 92/43/EG zurück.

Die Regelungen enthalten jeweils sehr abstrakte Formulierungen der konkurrierenden bzw. widerstrebenden Belange und die Aufgabe, auch diesen Belangen „Rechnung zu tragen“. Damit wird keine generelle Vorrangigkeit bestimmt, sondern die Lösung ist einzelfallbezogen bei der konkreten Umsetzung zu finden. Das gilt unabhängig davon, ob es sich um einfachgesetzliche, nationale oder auch europarechtlich bestimmte Zielsetzungen handelt. So verfolgen etwa die Natura 2000-Richtlinien und die EU-Wasserrahmenrichtlinie weitgehend vergleichbare Ziele; gleichwohl kann es auch hier im Einzelfall zu Konfliktslagen kommen, die einzelfallbezogen zu lösen sind.

Zu § 8 (neu) Niederlegung, öffentliche Einsichtnahme

Da die Detailkarten nicht im GVOBl. verkündet werden sollen, erfolgt ersatzweise ihre Niederlegung gemäß den Vorgaben in § 21 Absatz 3 Satz 5 NatSchAG M-V bei den unteren Naturschutzbehörden sowie den Fachbehörden für Naturschutz gemäß Anlage 6 zur öffentlichen Einsichtnahme während der Dienststunden. Zudem sind sie bei der obersten Naturschutzbehörde archivmäßig zu verwahren, § 21 Absatz 3 Satz 4 NatSchAG M-V.

Zu § 9 (neu) Managementplanung

§ 9 verpflichtet die Fachbehörden für Naturschutz (Staatliche Ämter für Landwirtschaft und Umwelt, Biosphärenreservatsämter, Nationalparkämter) als für das Management

der Natura 2000-Gebiete zuständige Behörden, für alle Gebiete fachlich verbindliche Managementpläne aufzustellen. In den Managementplänen müssen unter anderem die durch die Verordnung allgemein formulierten Erhaltungsziele gebietsspezifisch weiter konkretisiert werden. Außerdem müssen sie die wichtigsten Erhaltungs- und Wiederherstellungsmaßnahmen enthalten, mit denen die Erhaltungsziele auch erreicht werden.

Die Managementpläne werden in einem Verfahren erarbeitet, das durch intensive Beteiligung der Betroffenen und der interessierten Öffentlichkeit gekennzeichnet ist. Entsprechend den Zielsetzungen von § 7 Absatz 2 und 3 geht es in diesem partizipativen Prozess darum, die naturschutzfachlichen Ziele mit den anderweitigen Belangen in einen Ausgleich zu bringen. Nach Abschluss des kooperativen Verfahrens wird der Managementplan durch die zuständigen Behörden als fachlich verbindlich festgesetzt.

Eine unmittelbare Verbindlichkeit gegenüber betroffenen Bürgern (Außenrechtsverbindlichkeit) kommt ihnen nicht zu. Inhalte der Managementplanung können daher erst durch einen gesonderten behördlichen Akt gegenüber Dritten verbindlich werden. Liegen Managementpläne vor, so stellen diese auch eine Grundlage für eine FFH-Verträglichkeitsprüfung dar.

Zu § 10 (neu) Verhältnis zu anderen naturschutzrechtlichen Rechtsvorschriften

Da viele Flächen der Besonderen Schutzgebiete in Mecklenburg-Vorpommern bereits anderen Schutzvorschriften des Gebietsschutzes unterliegen, ist die Frage des Anwendungsverhältnisses zwischen diesen naturschutzrechtlichen Rechtsvorschriften von großer praktischer Bedeutung und führt vor Ort immer wieder zu Unsicherheiten. Um einen möglichen Normkonflikt zu klären, soll diese Frage mit § 10 dahin gehend beantwortet werden, dass die Natura 2000-LVO M-V – wie schon die VSGLVO – Geltungsvorrang besitzt, da sie der Umsetzung Europäischen Rechts dient. Soweit jedoch andere Rechtsvorschriften des nationalen Rechts im Einzelfall strengere Schutzanforderungen enthalten, werden diese nicht verdrängt, sondern gelten zusätzlich zur Natura 2000-LVO M-V. Die Vorschrift war wortgleich bereits in § 1 Absatz 3 der bisherigen VSGLVO enthalten und ist nur redaktionell umgesetzt worden.

Zu § 11 (neu) Anlagen, Detailkarten

Die auf § 6 der VSGLVO M-V in der bisher geltenden Fassung zurückgehende Vorschrift erklärt alle Anlagen und die Detailkarten zum Bestandteil der Verordnung.

Zu Nr. 7 Aufhebung der bisherigen §§ 5 und 6

Redaktionelle Anpassung. Der Inhalt des bisherigen § 5 findet sich jetzt in Artikel 2, der Inhalt von § 6 in § 11 (neu).

Zu Nr. 8 Änderung des bisherigen § 7

Redaktionelle Anpassung. Der bisherige § 7 wird als letzte Vorschrift § 12 (neu).

Zu Nr. 9 Änderung der bisherigen Übersichtskarte (Anlage 2)

Redaktionelle Anpassung.

Zu Nr. 10 Änderung in der Legende der bisherigen Detailkarten

Redaktionelle Anpassung.

Zu Nr. 11 Änderung einer Detailkarte

Erweiterung des Europäischen Vogelschutzgebietes „Peenestrom und Achterwasser“ (DE 1949-401) um ein Flurstück. Hierdurch wird ein Digitalisierungsfehler bei der Unterschutzstellung der Kohärenzfläche für die Ostsee-Pipeline-Anbindung OPAL korrigiert.

Zu Artikel 2 Geltendmachung von Verfahrensfehlern

Die auf § 5 der VSGLVO M-V in der bisher geltenden Fassung zurückgehende Vorschrift enthält die gemäß § 16 Absatz 3 NatSchAG M-V erforderliche besondere Nachricht, um die Rügefrist nach § 16 Absatz 2 NatSchAG M-V auszulösen.

Zu Artikel 3 Inkrafttreten

Die Vorschrift regelt das Inkrafttreten.

Zu Anlage 3 Namen der Gebiete

Anlage 3 enthält die in § 4 Absatz 1 in Bezug genommene Tabelle mit einer Liste der Gebiete gemeinschaftlicher Bedeutung des Landes Mecklenburg-Vorpommern.

Zu Anlage 4 Maßgebliche Gebietsbestandteile

Anlage 4 enthält gemäß § 4 Absatz 2 und § 6 die Tabelle mit einer gebietsweisen Festsetzung der maßgeblichen Bestandteile aller Gebiete gemeinschaftlicher Bedeutung des Landes Mecklenburg-Vorpommern. Die Tabelle geht von den Lebensraumtypen und Arten aus und benennt sodann die Gebiete, bei denen die jeweiligen Beschreibungen Anwendung finden. Es ist geplant, nach Erlass der Verordnung diese Tabelle in geeigneter Weise so im Internet verfügbar zu machen, dass die für die jeweiligen Gebiete relevanten Lebensraumtypen und Arten zusammen dargestellt werden.

Zu Anlage 5 Übersichtskarte im Maßstab 1 : 250 000

Anlage 5 enthält die gemäß § 21 Absatz 3 Satz 1 NatSchAG M-V vorgeschriebene Übersichtskarte und bezieht sich auf § 5 Absatz 1 (neu).

Zu Anlage 6 Namen und Anschriften aller Naturschutzbehörden, in denen Ausfertigungen der Detailkarten niedergelegt sind.

Aus Gründen der Übersichtlichkeit werden die einzelnen Namen und Anschriften der Behörden, bei denen Ausfertigungen der Detailkarten zur öffentlichen Einsichtnahme während der Dienststunden niedergelegt sind (§ 8 Absatz 2 neu), nicht im Text der Verordnung aufgeführt, sondern in Anlage 6.